

İÇİNDEKİLER

SUNUŞ.....	i
İÇİNDEKİLER.....	iii
TABLO LİSTESİ	vii
KISALTMA LİSTESİ.....	viii
GİRİŞ.....	1

BİRİNCİ BÖLÜM

DEVLETİN OTORİTERLEŞMESİ VE KUVVETLER AYRILIĞI

1.1. Devletin Otoriterleşmesi.....	7
1.1.1. Kapitalist Devletin Değişen Yapısı	7
1.1.2. Neoliberalizm.....	10
1.1.3. Otoriter Devletçilik	12
1.2. Kuvvetler Ayrılığı Kuramı	17
1.2.1. Kuvvetler Ayrılığı Kuramının Temelleri	18
1.2.2. Kuvvetler Ayrılığı Kuramının Dönüşümü	21
1.3. Kuvvetler Ayrılığı Kuramına Göre Hükümet Şekilleri	25
1.3.1. Monarşi ve Diktatörlük	26
1.3.2. Meclis Hükümeti.....	29
1.3.3. Başkanlık Sistemi.....	31
1.3.4. Yarı Başkanlık Sistemi.....	34
1.3.5. Parlamenter Sistem.....	36

İKİNCİ BÖLÜM

TÜRKİYE’DE DEVLETİN OTORİTERLEŞMESİ VE YÜRÜTMENİN GÜÇLENDİRİLMESİ

2.1. Türkiye’de Devletin Otoriterleşmesi.....	39
2.1.1. AKP Öncesi Devletin Otoriterleşmesi	39
2.1.2. AKP Dönemi Devletin Otoriterleşmesi.....	43
2.1.2.1. İktidar Öncesi (1999-2002)	44
2.1.2.2. İktidar ve Uyum (2002-2007).....	46
2.1.2.3. Rejimin Tasfiyesine Giriş (2007-2010).....	48
2.1.2.4. Yeni Rejimin Ön Hazırlığı ve Tepkiler (2010-2015)	50
2.1.2.5. Yeni Rejimin Empoze Edilmesi (2015 - ...)	53

2.2. Türkiye’de Hükümet Sistemleri ve Yürütmenin Güçlendirilmesi.....	57
2.2.1. Mutlak Monarşi	57
2.2.2. Meşrutî Monarşi.....	59
2.2.3. Meclis Hükümeti	62
2.2.4. Parlamenter Sistem	67
2.2.5. Yarı Başkanlık Sistemi	72
2.2.6. Türk Tipi Başkanlık Sistemi	73

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

YÜRÜTMENİN DÜZENLEME YETKİSİ VE DÜZENLEYİCİ İŞLEMLER

3.1. Yürütmenin Düzenleyici İşlem Yapma Yetkisi	79
3.1.1. Yürütmenin Düzenleme Yetkisinin Dayanakları	79
3.1.2. Yasama Yetkisinin Yürütmeye Devri	82
3.2. Türkiye’de Yürütmenin Düzenleyici İşlemleri	85
3.2.1. Mülga Düzenleyici İşlemler.....	86
3.2.1.1. Kanunu Muvakkat.....	86
3.2.1.2. Padişah Nizamnamesi	89
3.2.1.3. Kanun Hükümünde Kararname.....	91
3.2.1.4. Tüzük (Nizamname)	107
3.2.2. Güncel Düzenleyici İşlemler.....	109
3.2.2.1. Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi	110
3.2.2.2. Yönetmelik.....	110
3.2.2.3. Adsız Düzenleyici İşlemler	112

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

OLAĞAN CUMHURBAŞKANLIĞI KARARNAMESİ

4.1. Olağan Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin Hukuksal Niteliği	116
4.2. Olağan Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin Normlar Hiyerarşisindeki Yeri.....	122
4.2.1. Kanun Karşısında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi	126
4.2.2. Yürütmenin Diğer Düzenleyici İşlemleri Karşısında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi	129
4.2.2.1. 2017 Anayasa Değişikliği Öncesinde Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi	130
4.2.2.2. Kanun Hükümünde Kararname.....	131
4.2.2.3. Tüzük	134
4.2.2.4. Yönetmelik ve Diğer Adsız Düzenleyici İşlemler.....	138

4.3. Olağan Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin Unsurları	139
4.3.1. Yetki Unsuru	139
4.3.2. Şekil Unsuru.....	144
4.3.3. Sebep Unsuru	151
4.3.4. Konu Unsuru	154
4.3.4.1. Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin Temel Düzenleme Alanı: Yürütme Yetkisine İlişkin Konular	156
4.3.4.2. Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin İstisnai Düzenleme Alanı	161
4.3.4.2.1. Üst Kademe Kamu Yöneticilerinin Atanmalarına İlişkin Usul ve Esaslar	165
4.3.4.2.2. Bakanlıkların Kurulması, Kaldırılması, Görevleri ve Yetkileri, Teşkilat Yapısı ile Merkez ve Taşra Teşkilatlarının Kurulması	171
4.3.4.2.3. Devlet Denetleme Kurulunun İşleyişi, Üyelerinin Görev Süresi ve Diğer Özlük İşleri	175
4.3.4.2.4. Milli Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliğinin Teşkilatı ve Görevleri	179
4.3.4.2.5. Kamu Tüzelkişiliği Kurulması	180
4.3.4.3. Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin Yasak Alanı	188
4.3.4.3.1. Yürütme Yetkisine İlişkin Olmayan Konular	188
4.3.4.3.2. Temel Haklar, Kişi Hakları ve Ödevleri ile Siyasi Haklar ve Ödevlere İlişkin Konular.....	195
4.3.4.3.3. Anayasa’da Münhasıran Kanunla Düzenlenmesi Öngörülen Konular	199
4.3.4.3.4. Kanunda Açıkça Düzenlenen Konular	203
4.3.5. Amaç Unsuru	207
4.4. Olağan Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin Denetimi	211
4.4.1. Yasama Denetimi	211
4.4.2. Yargı Denetimi	212
4.4.2.1. Anayasa’ya Uygunluk Denetiminde Ölçü Normlar.....	213
4.4.2.2. Anayasa’ya Uygunluk Denetiminin Kapsamı	213
4.4.2.2.1. Şekil Bakımından Denetim.....	214
4.4.2.2.2. Esas Bakımından Denetim.....	215
4.4.2.3. Anayasa’ya Uygunluk Denetimi Yolları	220
4.4.2.3.1. Soyut Norm Denetimi.....	220
4.4.2.3.2. Somut Norm Denetimi.....	222

BEŞİNCİ BÖLÜM

OLAĞANÜSTÜ HÂL CUMHURBAŞKANLIĞI KARARNAMESİ

5.1. Olağanüstü Hâl.....	225
5.2. Olağanüstü Hâl Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin Hukuksal Niteliği ..	229
5.3. Olağanüstü Hâl Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin Unsurları	233
5.3.1. Yetki Unsuru.....	234
5.3.2. Şekil Unsuru	235
5.3.3. Sebep Unsuru.....	242
5.3.4. Konu Unsuru.....	244
5.3.4.1. Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin Temel Düzenleme Alanı: Olağanüstü Hâlin Gerekli Kıldığı Konular	244
5.3.4.2. Olağanüstü Hâl Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin Yasak Alanı.....	245
5.3.4.2.1. Olağanüstü Hâlin Gerekli Kılmadığı Konular.....	248
5.3.4.2.2. Milletlerarası Hukuktan Doğan Yükümlülükleri İhlal Eden, Durumun Gerektirdiği Ölçüyü Aşan, Çekirdek Hak Alanını İhlal Eden Konular.....	249
5.3.4.2.3. Yürütme Yetkisine İlişkin Olmayan Konular.....	252
5.3.4.2.4. Anayasa'da Münhasıran Kanunla Düzenlenmesi Öngörülen Konular.....	252
5.3.4.2.5. Kanunda Açıkça Düzenlenen Konular	253
5.3.5. Amaç Unsuru	254
5.4. Olağanüstü Hâl Cumhurbaşkanlığı Kararnamelerinin Denetimi	255
5.4.1. Yasama Denetimi.....	255
5.4.2. Yargı Denetimi	256

ALTINCI BÖLÜM

SONUÇ

SONUÇ	259
--------------------	------------

KAYNAKLAR.....	265
-----------------------	------------